



# ВАШ КОНСУЛЬТАНТ

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК № 5 / 16.12.2013

Издание РИЦ № 470

ООО «Консультант-сервис»

## КонсультантПлюс: ПРАВОВЫЕ НОВОСТИ. СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД. ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК" (продолжение)

### 4.4. Электронный аукцион

Аукцион, согласно Закону N 44-ФЗ, может проходить либо в виде электронного аукциона (ст. ст. 59 - 71), либо в форме закрытого аукциона (ст. ст. 86 - 91). Проведение открытых аукционов не в электронной форме исключено.

В Законе N 44-ФЗ определены случаи, когда заказчик будет **обязан** осуществлять закупки посредством электронного аукциона. Так, это будет необходимо при закупке товаров (работ, услуг), которые включены в **перечень**, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом власти субъекта РФ при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта РФ (ч. 2 ст. 59 Закона N 44-ФЗ). Однако и товары (работы, услуги), не входящие в указанный перечень, заказчик сможет закупать путем проведения электронного аукциона.

Согласно **Закону** N 44-ФЗ **сокращаются сроки проведения** такого аукциона для случаев, когда начальная (максимальная) цена превышает 3 млн руб. В этом случае извещение о проведении электронного аукциона должно быть размещено не менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Напомним, что по смыслу **ч.1 ст.41.5** Закона N 94-ФЗ при такой начальной (максимальной) цене контракта извещение по общему правилу публикуется минимум за 20 дней до даты окончания подачи заявок. Минимальный срок размещения извещения о проведении аукциона, начальная (максимальная) цена которого не превышает 3 млн руб., останется неизменным - 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (ч. 2 ст. 63 Закона N 44-ФЗ и ч. 2 ст. 41.5 Закона N 94-ФЗ).

Установленные в **Законе** N 44-ФЗ правила заключения контракта по итогам электронного аукциона в целом повторяют правила, содержащиеся в **ст. 41.12** Закона N 94-ФЗ. В то же время **Закон** N 44-ФЗ предусматривает, что победитель аукциона должен будет предоставлять при заключении контракта повышенное обеспечение исполнения контракта или дополнительную информацию в случае снижения начальной (максимальной) цены контракта на 25 % и более (подробнее см. **Повышенный** размер обеспечения как средство борьбы с демпингом).

В целом положения о действиях заказчика при уклонении победителя электронного аукциона от заключения контракта повторяют аналогичные нормы, установленные **Законом** N 44-ФЗ для открытого конкурса (подробнее см. **Открытый конкурс**).

Течение сроков для заключения контракта может быть приостановлено (но не более чем на 30 дней) при наличии принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо при возникновении обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта (ч. 16 ст. 70 Закона N 44-ФЗ).

В **Законе** N 44-ФЗ предусмотрены следующие ситуации, когда **электронный аукцион признается несостоявшимся**:

- только одна заявка на участие в аукционе подана (ч.16 ст.66 Закона N 44-ФЗ). Если она оценивается как соответствующая требованиям **Закона** N 44-ФЗ и документации об аукционе, с участником аукциона заключается контракт;
- только один участник аукциона признается аукционной

комиссией участником (ч. 8 ст. 67 Закона N 44-ФЗ). Если он и его заявка соответствуют требованиям **Закона** N 44-ФЗ и документации об аукционе, то с ним заключается контракт;

- ни один из участников не подал предложение о цене контракта в течение 10 минут после начала проведения электронного аукциона (ч.20 ст.68 Закона N 44-ФЗ). В этом случае контракт заключается с тем участником, который подал заявку раньше, если несколько участников и заявок соответствуют требованиям закона и документации об аукционе (если требованиям соответствует только один участник, то контракт заключается с ним);

- ни одна заявка не была подана, либо ни один участник не был допущен к участию в электронном аукционе (ч.16 ст.66, ч.8 ст.67 Закона N 44-ФЗ). В этом случае заказчику нужно будет внести изменения в план-график и, по необходимости, в план закупок и провести запрос предложений или осуществить закупку иным образом;

- аукционной комиссией принято решение о несоответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, всех вторых частей заявок на участие в нем или о соответствии указанным требованиям только одной второй части заявки на участие в нем (ч. 13 ст. 69 Закона N 44-ФЗ);

- участник электронного аукциона, признанный победителем в результате уклонения от заключения контракта первоначального победителя аукциона, уклоняется от заключения контракта (ч. 15 ст. 70 Закона N 44-ФЗ).

Часть последствий признания электронного аукциона несостоявшимся установлены в **ст. 71** Закона N 44-ФЗ.

### 4.5. Запрос котировок и запрос предложений

В **Законе** N 44-ФЗ закреплены два схожих способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): **запрос котировок** и **запрос предложений**. Напомним, что **запрос котировок** является одним из способов размещения заказа, предусмотренных в **Законе** N 94-ФЗ (гл. 4 и 5 данного Закона), а **запрос предложений** вводится впервые. Нормы о запросе котировок, установленные **Законом** N 44-ФЗ, в целом повторяют положения указанных глав **Закона** N 94-ФЗ.

**Сходство** запроса котировок и запроса предложений состоит в том, что при проведении этих процедур заказчик через единую информационную систему сообщает неограниченному кругу лиц о своих потребностях в товарах, работах, услугах. **Отличие** между этими способами проведения закупок состоит в том, как определяется победитель, а также в основаниях их проведения.

При запросе котировок победителем признается участник, предложивший наиболее низкую цену контракта (ч. 1 ст. 72 Закона N 44-ФЗ), при запросе предложений - участник, представивший окончательное предложение, которое наилучшим образом отвечает потребностям заказчика (ч. 1 ст. 83 Закона N 44-ФЗ).

Запрос котировок заказчик вправе проводить только при одновременном соблюдении определенных условий, а запрос предложений - только в случаях, указанных в **Законе** N 44-ФЗ.

#### Условия проведения запроса котировок

Запрос котировок проводится при совокупности нескольких условий:

- начальная (максимальная) цена контракта составляет не более **500 тыс. руб.**;

- совокупный объем закупок с помощью запроса котировок составляет в соответствии с планом-графиком не более 10 % от общего объема средств заказчика, предусмотренных на все закупки, но не более 100 млн руб. в год (ч. 2 ст. 72 Закона N 44-ФЗ).



Также предусмотрено два специальных вида запроса котировок, в отношении которых Законом N 44-ФЗ устанавливаются особенности регулирования. Эти запросы котировок проводятся в целях:

- обеспечения деятельности заказчика на территории иностранного государства;
- оказания скорой медицинской помощи и нормального жизнеобеспечения граждан.

#### **Случаи проведения запроса предложений**

Закон N 44-ФЗ установил девять случаев, когда заказчик вправе проводить запрос предложений (ч. 2 ст. 83 Закона N 44-ФЗ). Например, такая процедура проводится при заключении договора энергоснабжения или договора купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком.

Путем запроса предложений заказчик сможет проводить закупки по контрактам, от исполнения которых он отказался (подробнее см. Расторжение контракта). Также посредством этой процедуры заказчик сможет осуществлять закупки после внесения изменения в план-график в случае, если электронный аукцион или повторный конкурс признаны несостоявшимися (подробнее см. Открытый конкурс и Электронный аукцион).

Отметим еще одно различие между запросом котировок и запросом предложений: при осуществлении запроса предложений заказчик не вправе изменять содержание извещения о проведении такого запроса (ч. 5 ст. 83 Закона N 44-ФЗ), в то время как для запроса котировок такая возможность имеется (ч. 6 ст. 74 Закона N 44-ФЗ).

При проведении закупки в форме запроса предложений заказчик не связан критериями оценки заявок, установленными в Законе N 44-ФЗ (ч. 2 ст. 32 Закона N 44-ФЗ) (подробнее см. Оценка заявок).

Как и в случае осуществления закупок в иных формах, течение срока для заключения контракта может быть приостановлено, но не более чем на 30 дней, в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта (ч. 15 ст. 78 и ч. 21 ст. 83 Закона N 44-ФЗ).

#### **4.6. Осуществление закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)**

Процедура осуществления закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (ст. 93 Закона N 44-ФЗ) в целом повторяет аналогичную процедуру, описанную в ст. 55 Закона N 94-ФЗ.

В Законе N 44-ФЗ перечислены случаи, когда заказчик вправе осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Ниже будут рассмотрены некоторые из них.

Согласно Закону N 44-ФЗ любые заказчики смогут осуществить закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), если сумма контракта составляет не более **100 тыс. руб.** и совокупный объем таких сделок не превышает **5 %** от предсуммарных в плане-графике средств на все закупки заказчика, но не более 50 млн руб. в год. Заказчикам, осуществляющим закупки для нужд сельских поселений, предоставляются льготные условия для осуществления закупок из единственного источника по данному основанию - они смогут совершать такие закупки независимо от достижения пороговых значений для определения объема средств (п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ).

Для ряда образовательных учреждений и учреждений в сфере культуры предусмотрена возможность осуществлять закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую **400 тыс. руб.** Совокупный годовой объем таких закупок должен быть не более **50 %** от общей суммы средств, предусмотренных по плану-графику на все закупки заказчика, и не более 20 млн руб. в год (п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ).

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется, если работу или услугу может выполнить или оказать только орган исполнительной власти или подведомственное ему государственное учреждение либо унитарное предприятие. У них должны быть соответствующие полномочия, возникающие в силу феде-

рального закона, нормативных актов Президента РФ или Правительства РФ, законодательного акта субъекта РФ (п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ).

Посредством закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть заключен контракт на оказание услуг адвоката в связи с назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом РФ (п. 27 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ). Сейчас данные отношения к сфере действия Закона N 94-ФЗ не относятся (п. 1 ч. 4 ст. 1 Закона N 94-ФЗ).

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик в документальном отчете обязан обосновать невозможность (нецелесообразность) использования иных способов осуществления закупок, а также цену контракта и его иные существенные условия. Контракт должен содержать расчет и обоснование цены (ч. 3 и 4 ст. 93 Закона N 44-ФЗ).

#### **4.7. Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

Закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) регулируются параграфом 5 гл. 3 Закона N 44-ФЗ. Под закрытыми способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) понимаются такие процедуры определения поставщика, при которых информация о закупке сообщается ограниченному кругу лиц. Данные лица должны соответствовать установленным Законом N 44-ФЗ требованиям и должны быть способны осуществить поставки товаров (выполнить работы, оказать услуги), являющиеся объектом закупки (ч. 1 ст. 84 Закона N 44-ФЗ).

Положения параграфа 5 гл. 3 Закона N 44-ФЗ подробно регламентируют действия заказчиков по организации и проведению закрытых процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В Законе N 94-ФЗ также содержатся нормы о проведении закрытых конкурсов (ст. 30) и закрытых аукционов (ст. 39), однако Закон N 44-ФЗ регулирует рассматриваемые отношения более подробно.

В Законе N 44-ФЗ установлены следующие закрытые способы определения поставщиков:

- закрытый конкурс;
- закрытый конкурс с ограниченным участием;
- закрытый двухэтапный конкурс;
- закрытый аукцион.

С использованием закрытых способов Закон N 44-ФЗ позволяет определять поставщика только в четырех случаях:

- 1) для закупки товаров (работ, услуг) в целях обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну;
- 2) для закупки товаров (работ, услуг), сведения о которых составляют государственную тайну, если такие сведения содержатся в документации о закупке либо в проекте контракта;
- 3) для заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, а также услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчикам физическим или юридическим лицам (либо принимаемых заказчиками от физических или юридических лиц) во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории России и (или) территориях иностранных государств;
- 4) для закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов.

**Читайте продолжение в следующем спецвыпуске или в Системе КонсультантПлюс (Обзоры).**