

11.12.2020

# Эколог в курсе



**Самое важное и интересное для инженера-эколога**

---

## Правительство продлило мораторий на плановые проверки малого бизнеса

Это позволит снизить административную нагрузку на бизнес.

Опубликовано [Постановление Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969](#) «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее — Постановление Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969).

**Дата вступления в силу — 30.11.2020.**

С Постановлением Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 необходимо ознакомиться всем хозяйствующим субъектам, чья деятельность подлежит государственному контролю (надзору) и муниципальному контролю.

Так, согласно Постановлению Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969:

- в ежегодные планы проверок не включаются субъекты малого предпринимательства, за исключением субъектов, указанных в п. 8 Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969;

- проверки в 2021 году могут проводиться не только в очной, но и в дистанционной форме с использованием аудио- или видеосвязи;
- с 01.07.2021 органом государственного контроля вместо плановой проверки может проводиться инспекционный визит;
- с 30.06.2021 срок проведения плановых проверок сокращен до 10 дней;
- плановая проверка, назначенная после 30.06.2021, отменяется, если она должна быть проведена в соответствии с нормами законодательства РФ, не действующими или измененными с указанной даты;
- в п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489, внесены дополнительные случаи, в которых возможна корректировка планов проверок.

Положения Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 № 1969 направлены на снижение административной нагрузки. Это позволит ускорить восстановление бизнеса, а также сократит количество личных контактов между контролерами и предпринимателями, что особенно важно в условиях пандемии.

**Больше информации об особенностях проверок вы найдете в системах «Техэксперт: Экология». Попробуйте бесплатный пробный доступ!**

А знаете ли вы?

## Какие требования экологического надзора вступят в силу с 1 января?

На данный момент проходит масштабная реформа контрольно-надзорной деятельности — «регуляторная гильотина». Ее цель — снижение административной нагрузки на организации и повышение качества администрирования контрольно-надзорной деятельности.

Реформа такого масштаба проводится впервые и затрагивает основные отрасли. Ее формат очень непривычный: нет прямой замены одного документа на другой. Изменения вносятся на уровне не одного документа, а вида надзора.

Для того чтобы разобраться во всех изменениях, которые несет с собой реформа, создан «Навигатор по регуляторной гильотине». Он доступен на стартовой странице систем «Техэксперт» в «карусели».

Мы активно развиваем данный сервис, и теперь в нём **доступен новый раздел «Документы, содержащие требования по видам надзора»**.

The screenshot shows the website's navigation bar with several menu items: 'Росстандарт информирует об ошибках в ГОСТах', 'Навигатор по регуляторной гильотине' (highlighted with an orange box), 'Обновленный ПК Знакомьтесь с новинками', and 'Продукты и услуги «Кодекс» и «Техэксперт» для разных специалистов'. Below the navigation bar is a search bar with the text 'введите фразу для поиска' and a 'Найти' button. The main content area features three large cards: 'Все что нужно знать о реформе КНД', 'Новости «регуляторной гильотины»', and 'Документы, содержащие обязательные требования по видам надзора' (highlighted with a red box). Below these cards is a heading: 'Узнайте все об отраслевой специфике "регуляторной гильотины" в уникальных авторских материалах:' followed by a grid of 11 industry categories, each with a red icon: 'Охрана труда', 'Промышленная безопасность', 'Пожарная безопасность', 'Строительство и проектирование', 'Медицина и здравоохранение', 'Алкогольное регулирование', 'Экологическая безопасность', 'Оценка соответствия', 'Энергетика', 'Образование', and 'Пищевая промышленность'.

В разделе вы найдете подборки документов по наиболее востребованным видам надзора. Подборки по статусу действия документа помогут разобраться в возникающих вопросах: что регулирует деятельность в настоящее время и чем она будет регулироваться в ближайшем будущем.

Меню введите фразу для поиска Найти

Действующие | Вступят в силу | Будут отменены | Проекты | Органы надзора | Сфера (отрасль) регулирования

### Федеральный государственный экологический надзор

**ДЕЙСТВУЮЩИЕ: 69** Фильтр | Сортировка

- Об утверждении типовой формы решения о предоставлении водного объекта в пользование, принимаемого Федеральным агентством водных ресурсов, его территориальным органом, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления  
*Приказ Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии РФ) от 08.07.2019 N 453*
- Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства  
*Постановление Правительства РФ от 29.12.2018 N 1730*
- Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля  
*Приказ Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии РФ) от 28.02.2018 N 74*
- Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы (с изменениями на 16 июня 2018 года)  
*Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 N 2971-р*

Новый раздел содержит информацию как по экологическому контролю, так и по другим направлениям: промышленная и пожарная безопасность, строительный и энергетический надзор и др. С 1 января вступают в силу самые масштабные изменения. Подготовьтесь сами и поделитесь информацией с коллегами из других служб организации!



[Новые материалы в системах Техэксперт Экология декабрь 2020 года](#)

## Вопрос-ответ



Леонова Надежда  
Валерьевна

### Вопрос:

Не противоречит ли требованиям запись в актах приема-передачи отходов при выполнении норматива утилизации «прием-передача для прессования макулатуры (отходы упаковочного гофрокартона) и дальнейшая ее передача на утилизацию» вместо «утилизация отходов»?

Какой ОКВЭД должен быть у предприятия, которому передаются отходы на утилизацию с целью выполнения норматива утилизации?

### Ответ:

1. Нет, передача отхода на утилизацию с предшествующей ей обработкой отхода (прессование) (или брикетированием — упаковкой отхода) с соответствующей записью в актах не противоречит требованию законодательства РФ, т. к. в данном случае состав отхода не меняется.

2. По нашему мнению, предприятие, которому передаются отходы на утилизацию, должно иметь ОКВЭД 38 — сбор, обработка и утилизация отходов; обработка вторичного сырья.

Обоснование:

1. Обработка отходов — предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ)).

Также обработка отходов — деятельность, связанная с выполнением каких-либо технологических операций, которые могут привести к изменению физического, химического или биологического состояния отходов для обеспечения последующих работ по обращению с отходами (п. 5.32 ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения»).

К обработке относят также разложение отходов — деятельность, связанную с выполнением биохимических, биологических, физико-химических операций над опасными отходами, приводящих к возможности их утилизации.

Таким образом, прессование отходов, по нашему мнению, может быть классифицировано как обработка отходов.

Деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности подлежит лицензированию (пп. 30 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Кроме того, в соответствии с п. 5.1 ГОСТ Р 53 692-2009 «Обращение с отходами. Этапы технологического цикла отходов» (далее — ГОСТ Р 53692-2009), устанавливается девять этапов технологического цикла отходов, подлежащих ликвидации. Отдельным этапом идут упаковка и маркировка.

Упаковка и маркировка отходов (6-й этап) состоят в обеспечении установленными методами и средствами (с помощью укладки в тару или другие емкости, пакетирования, брикетирования с нанесением соответствующей маркировки) целостности и сохранности отходов в период помещения их в упаковку и тару, сортировки, погрузки, транспортирования, складирования, хранения в установленных местах (п. 5.7 ГОСТ Р 53692-2009).

Иными словами, прессование также может представлять собой технологическую стадию упаковки отходов.

Обеспечение выполнения Нормативов утилизации может осуществляться (п. 4 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ):

1) непосредственно самими производителем товаров, импортером товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров;

2) путем заключения договоров с:

- оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО);
- региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением ТКО).

Норматив утилизации может быть выполнен за счет утилизации отходов, входящих в одну или несколько групп товаров в соответствии с Перечнем готовых товаров, при условии аналогичного назначения таких товаров и (или) аналогичного способа обработки отходов от их использования (п. 4.1 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Выполнение нормативов утилизации подтверждается (пп. 9\_1 п. 9 ст. 24\_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ):

1) договорами в соответствии с п. 4–5 ст. 24\_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ, если нормативы утилизации обеспечиваются путем создания ассоциации или заключения договоров с:

- операторами по обращению с ТКО;
- российским экологическим оператором;
- региональными операторами;
- индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, утилизирующими отходы.

2) актами утилизации отходов от использования товаров. Сведения о договорах и актах включаются в отчетность о выполнении нормативов утилизации (далее — Отчетность) (пп. 9\_2 п. 9 ст. 24\_2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

Таким образом, нормативными правовыми актами не запрещено прессование отходов перед утилизацией, т. к. фактически состав отхода не меняется. Однако в данном случае большое значение имеет именно наличие акта о выполнении утилизации переданных хозяйствующим субъектом отходов, который будет являться основанием для составления отчетности о выполнении норматива утилизации.

2. Класс ОКВЭД 38, входящий в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности 2020 года ОКВЭД-2, утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, включает в себя:

- сбор, очистку и утилизацию отходов;

- местную перевозку отходов и деятельность сооружений по восстановлению систем (т. е. сооружений, восстанавливающих материалы из стоков).

Класс ОКВЭД 38 относится к «Разделу Е — Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» классификатора 2020 года ОКВЭД-2.

© АО «Кодекс», 2022

*Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».*

*Политика конфиденциальности персональных данных*