

13.11.2020

# Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

---

## Внесены изменения в проверочные листы в части недропользования

10 ноября 2020 года вступил в силу [Приказ Росприроднадзора от 31.08.2020 № 1080](#) «О внесении изменений в пункт 8 приложения 2 к Приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 18.09.2017 № 447 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)» (далее — Изменения). Данная новость может быть интересна хозяйствующим субъектам, осуществляющим недропользование.

Изменения внесены в список контрольных вопросов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в Приложении 2 к [Приказу Росприроднадзора от 18.09.2017 № 447](#) «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)».

Проверочные листы включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении хозяйствующими субъектами обязательных требований, составляющих предмет проверки ([ч. 11\\_3 ст. 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля \(надзора\) и муниципального контроля»](#)).

Ознакомившись с текстом Изменений, вы сможете подготовиться к проведению проверки в соответствии с новым списком контрольных вопросов.

Полную информацию о проверочных листах, графике проверок и взаимодействии с госорганами вы найдете в сервисе [«К вам пришла проверка»](#) на главной странице систем «Техэксперт: Экология». Сервис поможет вам:

- сэкономить время на самостоятельном анализе массива информации по работе с госорганами;
- обезопасить организацию от неправомерных действий сотрудников надзорных органов.

Еще не работаете с «Техэксперт: Экология»? Попробуйте **бесплатный пробный доступ!**

А знаете ли вы?

## Утвержден новый регламент по государственному экологическому надзору

Опубликован [Приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 № 783](#) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по осуществлению федерального государственного экологического надзора» (далее — новый Административный регламент).

Изменения затронут хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность с использованием объектов негативного воздействия на окружающую среду.

### Почему это важно?

Административный регламент содержит:

— права и обязанности должностных лиц Росприроднадзора при осуществлении экологического надзора;

— процедуру проведения экологического надзора.

Новый Административный регламент вступит в законную силу со дня отмены [Приказа Минприроды России от 29.06.2012 № 191](#) «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора», **срок отмены пока не определен.**

Согласно изменениям, должностные лица при проведении проверки будут не вправе проводить плановые (рейдовые) осмотры в отношении конкретного хозяйствующего субъекта либо подменять при проведении таких осмотров проверку.

### **Чем поможет линейка систем «Техэксперт: Экология»?**

Текст нового Административного регламента уже доступен в [системе](#). Подробнее узнать о действующем порядке проведения государственного экологического надзора можно в экспертном справочном материале [«Государственный экологический надзор»](#). Справка поможет выяснить, какие полномочия есть у государственных инспекторов и как можно обжаловать их неправомерные действия.



[Новые материалы в системах Техэксперт Экология ноябрь 2020 года](#)

## Вопрос-ответ



*Леонова Надежда  
Валерьевна*

### **Вопрос:**

Есть ли какой-нибудь нормативный документ (ГОСТ, ФЗ, СП, СанПиН), в котором бы прописывалась возможность снятия плодородного слоя почвы, загрязненного нефтью при аварии нефтепровода, без разрешения, т. к. необходимо принять оперативные меры по ликвидации аварии?

### **Ответ:**

Нет, на сегодняшний день отсутствует нормативный документ, в котором прописана возможность снятия плодородного слоя почвы на этапе ликвидации аварии без получения соответствующего разрешения.

### **Обоснование:**

Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации утверждены [Постановлением Правительства РФ от 15.04.2002 № 240](#) (далее — Правила).

Правила устанавливают требования к организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, направленных на снижение их негативного воздействия на жизнедеятельность населения и окружающую природную среду.

Мероприятия считаются завершенными после обязательного выполнения следующих этапов (п. 8 Правил):

- прекращение сброса нефти и нефтепродуктов;
- сбор разлившихся нефти и нефтепродуктов до максимально достижимого уровня, обусловленного техническими характеристиками используемых специальных технических средств;
- размещение собранных нефти и нефтепродуктов для последующей их утилизации, исключающей вторичное загрязнение производственных объектов и объектов окружающей природной среды.

Последующие работы по ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов, реабилитации загрязненных территорий и водных объектов осуществляются в соответствии с проектами (программами) рекультивации земель и восстановления водных объектов, имеющими положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Таким образом, действующее законодательство предусматривает для случаев разлива нефти и нефтепродуктов действия в два этапа. Второй этап предполагает работы по ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов, реабилитации загрязненных территорий и водных объектов, которые осуществляются в соответствии с проектами (программами) рекультивации земель и восстановления водных объектов, имеющими положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Из изложенного следует, что первый этап работ по ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов не предусматривает в качестве обязательных мероприятий снятие и перемещение плодородного слоя почвы. Указанные действия возможны лишь при последующих работах по ликвидации последствий разливов нефти и нефтепродуктов в рамках рекультивации земель.

Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений (п. 5 ст. 13 Земельного кодекса РФ (далее — ЗК РФ)).

Рекультивация земель проводится согласно требованиям:

- Правил проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 10.07.2018 № 800 (далее — Правила рекультивации);
- ГОСТ 17.5.3.04-83 «Охрана природы (ССОП). Земли. Общие требования к рекультивации земель» (далее — ГОСТ 17.5.3.04-83);

- ГОСТ 17.5.1.01-83 «Охрана природы (ССОП). Рекультивация земель. Термины и определения» (далее — ГОСТ 17.5.1.01-83).

Рекультивации в обязательном порядке подлежат нарушенные земли в случаях (п. 6 Правил рекультивации):

- их загрязнения, нарушения почвенного слоя (п. 5 ст. 13 ЗК РФ);
- сноса объектов лесной инфраструктуры, расположенных на землях лесного фонда (ст. 13 Лесного кодекса РФ);
- использования земель для строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (ст. 13 Лесного кодекса РФ);
- загрязнения земель, на которых расположены леса (п. 2 ст. 60\_12 Лесного кодекса РФ); а также:
  - земли, которые подверглись загрязнению веществами и микроорганизмами, содержание которых не соответствует нормативам качества окружающей среды;
  - нарушенные земли сельскохозяйственного назначения.

Рекультивация земель осуществляется в соответствии с утвержденным проектом рекультивации (п. 8 Правил рекультивации).

Также для дополнительной аргументации ответа рекомендуем ознакомиться с судебной практикой по данному вопросу.

Решение Оренбургского областного суда (Оренбургская область) от 06.12.2019 № 21-608/2019 по делу № 21-608/2019

Из материалов дела установлено, что Обществом разработаны и выполнены мероприятия по устранению причин аварийного разлива нефти и нефтепродуктов на земельном участке сельскохозяйственного назначения в установленные сроки: место инцидента обваловано, проведены работы по зачистке загрязненного участка, вывезен загрязненный грунт, завезен чернозем, проведена рекультивация.

Следовательно, обществом проведены земляные работы, связанные со снятием и перемещением почвенного слоя. Вместе с тем проведение такого вида работ допускается только в рамках технических мероприятий по рекультивации земель (п. 8 Правил рекультивации).

В рамках первого этапа мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов общество обязано было прекратить сброс нефти и нефтепродуктов, осуществить сбор разлившихся нефти и нефтепродуктов до максимально достижимого уровня, обусловленного техническими характеристиками используемых специальных технических

средств, затем разместить собранные нефть и нефтепродукты для последующей их утилизации, исключающей вторичное загрязнение производственных объектов и объектов окружающей природной среды.

Пункт 8 Правил, определяя перечень и последовательность работ по ликвидации разлива нефти и нефтепродуктов, не предполагает проведения работ по нарушению почвенного слоя земли вне рамок технических мероприятий по рекультивации земель, проводимой в соответствии с утвержденным проектом рекультивации земель, после проведения государственной экологической экспертизы и согласования проекта с правообладателями земельного участка.

Доказательств того, что обществом проведены работы по снятию и перемещению плодородного слоя почвы в результате осуществления рекультивации земель, на основании согласованного проекта, материалы дела не содержат, а потому действия общества по снятию и перемещению плодородного слоя почвы обоснованно были признаны самовольными.

Суждение защитника о том, что плодородный слой почвы в результате разлива нефти и нефтепродуктов был загрязнен и утрачен, фактически представлял собой нефтешлак, материалами дела не подтверждается. Исследование плодородного слоя почвы в месте разлива нефти на предмет его утраты не проводилось, в связи с его вывозом обществом.

Действующие в настоящее время Правила и Правила рекультивации содержат аналогичный запрет на самовольное снятие плодородного слоя почвы, допускают снятие почвенного слоя в рамках рекультивации земель, которая должна осуществляться на основе разработанного проекта, включающего в себя проведение технических и (или) биологических мероприятий.

Таким образом, общество обоснованно привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ.

© АО «Кодекс», 2022

*Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».*

*Политика конфиденциальности персональных данных*