

15.05.2023

Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

Стопроцентная ответственность: утилизация товаров и упаковки производителями

В Государственную думу внесен законопроект о расширении ответственности производителей товаров и упаковки. Эксперты отрасли по обращению с отходами уже успели назвать проект закона прорывным. Нормативный акт кардинально пересматривает механизм расширения ответственности производителя (РОП). В частности, планируется перенос ответственности с производителей товаров на производителей упаковки.

Кому это важно

Хозяйствующим субъектам, осуществляющим производство и импорт товаров, а также утилизаторам отходов.

Почему это важно

Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон „Об отходах производства и потребления“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на усовершенствование механизма РОП.

Механизм РОП начал действовать в 2015 году. Но до сегодняшнего дня Правительством РФ не было принято мер по модернизации системы. Поэтому данная сфера законодательства не претерпела значительных изменений и не привела к стимулированию

развития отрасли обращения с отходами.

Согласно Законопроекту, планируется внести значительные изменения в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части требований по выполнению нормативов утилизации и уплате экологического сбора. Поправки связаны с формированием в РФ экономики замкнутого цикла и снижением захоронения отходов в два раза. Совершенствование механизма РОП, по оценкам экспертов, позволит привлечь в отрасль по обращению с отходами средства на создание 17,6 млн тонн недостающих мощностей по утилизации.

Рекомендуем обратить внимание

Основные моменты нововведений, наиболее существенные для природопользователей, по мнению экспертов систем «Техэксперт: Экология»:

— планируется, что утилизировать отходы от упаковки товаров будут ее производители и импортеры. Она должна будет утилизироваться в 100 %-м объеме. При этом предлагается постепенный рост объемов утилизации в отношении упаковки: в 2025 году необходимо будет обеспечить утилизацию отходов в отношении 55 % массы упаковки, в 2026-м — 75 %, в 2027 году — 100 %;

— предложено на законодательном уровне закрепить положение о том, что в отношении товаров, используемых в качестве сырья, материалов, запасных частей, не нужно обеспечивать выполнение нормативов утилизации;

— планируется пересмотреть момент возникновения обязанности по выполнению нормативов утилизации производителями и импортерами товаров;

— исключается возможность подачи отчета о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров через ассоциации;

— предложено определить, что является фактом самостоятельного выполнения обязанности по утилизации отходов, а также случаи, при которых самостоятельная утилизация отходов не может признаваться выполненной;

— предлагается ввести реестр хозяйствующих субъектов, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров. При этом только утилизаторы, включенные в данный реестр, смогут выполнять требование об обеспечении утилизации отходов от использования товаров в рамках системы РОП;

— планируется, что импортеры товаров до выпуска товаров в обращение будут обязаны уплатить экологический сбор или направить в Росприроднадзор уведомление о намерении самостоятельной утилизации. При осуществлении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров необходимо будет представить банковскую гарантию на сумму

в размере экологического сбора или договор поручительства. Такой договор должен быть заключен с утилизатором отходов, включенным в реестр утилизаторов отходов от использования товаров.

Также Законопроектом предложено отображать в реестре лицензий сведения об оборудовании или специализированных установках, используемых для осуществления работ по утилизации отходов I–IV классов опасности. При изменении их производственной мощности или количества необходимо будет вносить изменения в реестр лицензий.

Актуальное состояние механизма РОП

Чтобы понять, как сейчас работать производителям, познакомьтесь со справкой [«Экологический сбор. Расширенная ответственность производителей \(РОП\)»](#).

Также первыми узнавайте свежие новости об изменении ситуации с РОП и по другим важным для промышленного эколога темам через каналы:

— [Новостная лента](#).

— **Профессиональный телеграм-канал «Техэксперт: Экология»**.



ПОДПИСАТЬСЯ

Производителей и импортеров товаров и упаковки в ближайшее время могут ждать кардинальные перемены и изменение формата работы. Своевременное информирование об изменениях и понимание алгоритма работы, основанного на экспертной оценке, поможет вам сэкономить время при организации обращения с отходами от использования товаров и при переходе на новый механизм РОП.

**Все ссылки на решение нужного вопроса ведут в «Техэксперт: Экология»!
Начните работать с данными уже сейчас — попробуйте бесплатный доступ!**

А знаете ли вы?

Новые материалы в линейке систем «Техэксперт: Экология» за май 2023 г.



[Список новых документов](#)

Вопрос-ответ



*Теремязева Винэнта
Борисовна*

Вопрос:

Хозяиствующий субъект на арендуемом участке земли построил молочно-товарную ферму для крупного рогатого скота и эксплуатирует этот объект длительное время, но в эксплуатацию, согласно законодательству, этот объект не ввел.

Можно ли такой объект поставить на учет как объект негативного воздействия на окружающую среду?

Ответ:

Да. Если предприятием фактически осуществляется хозяйственная деятельность, то данный объект необходимо ставить на учет объектов негативного воздействия на окружающую среду.

Обоснование:

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), — объект капитального строительства или другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (ст. 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Цели проведения государственного учета объектов, оказывающих НВОС:

- получение достоверной информации;
- определение областей применения наилучших доступных технологий и программно-целевых методов планирования;
- планирование осуществления государственного экологического надзора.

В настоящее время сложилась система, при которой от категории объекта НВОС зависит не только уровень и категория надзора, но и состав разрешительной документации предприятия, а следовательно, и размер платы за НВОС.

Государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, состоит из:

- федерального государственного реестра объектов, оказывающих НВОС;
- региональных государственных реестров объектов, оказывающих НВОС.

Порядок создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих НВОС, устанавливается Правительством РФ. Правила создания и ведения государственного реестра утверждены Постановлением Правительства РФ от 07.05.2022 № 830.

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную или иную деятельность на указанных объектах.

То есть ключевым фактором для определения необходимости постановки на учет является факт ведения хозяйственной деятельности на объекте.

По общему правилу постановка на государственный учет объектов, оказывающих НВОС, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет. Она подается хозяйствующими субъектами не позднее 6 месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.

Однако вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об охране окружающей среды“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Согласно ему, в течение двух лет юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду.

Объекты подразделяются на 4 категории оказания воздействия на НВОС:

- I категория — объекты, оказывающие значительное воздействие и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий (далее — НДТ);
- II категория — умеренное воздействие;
- III категория — незначительное воздействие;
- IV категория — минимальное воздействие.

Критерии отнесения объектов утверждены Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398. Присвоение соответствующей категории осуществляется при постановке на государственный учет. Категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем НВОС.

Обращаем внимание, что в соответствии со ст. 8.46 КоАП РФ невыполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц — до 20 000 руб.;
- на юридических лиц — до 100 000 руб.

Эксперт Теремязева Винэта Борисовна

Больше экспертной оценки рисков — в разделе «Экология в вопросах и ответах» систем «Техэксперт: Экология»

Для того чтобы полностью закрыть вопрос постановки на государственный учет объектов, оказывающих НВОС, рекомендуем подборку материалов в системах «Техэксперт: Экология»:

- Справка «Государственный учет объектов, оказывающих НВОС».
- Справка «Категории объектов, оказывающих НВОС».
- Справка «Гид. Экология в сельском хозяйстве».
- Образец «Форма заявки о постановке на государственный учет объекта НВОС».

Дополнительные экспертные рекомендации по теме:

- Кто должен ставить объект НВОС на государственный учет?
- Составление заявления об изменении категории риска объекта НВОС.
- Нужно ли ставить на учет объект, не оказывающий негативного воздействия?
- Пересмотр и изменение категории объекта НВОС, если данные по объекту представлены с ошибками.
- Какие документы необходимо направить в надзорный орган для актуализации сведений об объекте НВОС?

**Оцените все возможности системы «Техэксперт: Экология».
Оставьте заявку на бесплатный пробный доступ!**

ЗАБРАТЬ БЕСПЛАТНО

© АО «Кодекс», 2023

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Политика конфиденциальности персональных данных