

16.03.2023

# Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

---

## Изменения в проведении экспертизы запасов полезных ископаемых

С 1 сентября вступают в силу новые правила относительно экспертизы полезных ископаемых. Их регламентирует Постановление Правительства РФ от 01.03.2023 N 335 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение» (далее — Постановление Правительства РФ от 01.03.2023 N 335).

### Кому это важно

Хозяйствующим субъектам, осуществляющим или планирующим осуществлять недропользование, в том числе добычу подземных вод.

### Почему это важно

Для осуществления недропользования необходимо выполнить ряд определенных требований, которые зависят от специфики вида недропользования. Одной из обязательных процедур является проведение экспертизы запасов полезных ископаемых, подземных вод, а также геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр в соответствии с требованиями ст. 29 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 «О недрах» (далее — Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1).

Заключение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод является основанием для их постановки на государственный баланс (абз. 3 ст. 29 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1).

Постановлением Правительства РФ от 01.03.2023 N 335:

- утверждены Правила проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение (далее — Правила), которые подлежат применению с 01.09.2023;
- будет признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 11.02.2005 N 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, размере и порядке взимания платы за ее проведение» с момента вступления новых требований.

Правилами определено, что результаты проведения экспертизы учитываются и подтверждаются путем их внесения в реестр заключений государственной экспертизы, который ведется Роснедрами в федеральной государственной информационной системе «Автоматизированная система лицензирования недропользования».

Кроме того, Правилами:

- обозначены объекты государственной экспертизы;
- расширен перечень материалов, направляемых на рассмотрение в надзорный орган;
- детализирован процесс прохождения государственной экспертизы в зависимости от вида ее объекта.

Тем самым Правительством РФ ведется активная работа по совершенствованию нормативной базы в сфере недропользования.

## **Риски**

Нарушение требований законодательства при осуществлении недропользования может привести к штрафам в зависимости от осуществляемого вида деятельности. Это может повлечь за собой существенные финансовые потери для предприятия.

Так, например, несоблюдение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр влечет наложение административного штрафа (ст. 8.11 КоАП РФ):

- на должностных лиц — от 10 000 до 30 000 руб.;
- на юридических лиц — от 300 000 до 500 000 руб.

Также нерациональное использование недр, ведущее к сверхнормативным потерям при добыче полезных ископаемых или при переработке минерального сырья, влечет наложение штрафа (ст. 8.10 КоАП РФ):

- на должностных лиц — от 10 000 до 50 000 руб.;
- на юридических лиц — от 800 000 до 1 000 000 руб.

#### **Чем поможет линейка систем «Техэксперт: Экология»**

Все нормативно-правовые акты, приведенные в данной статье, доступны в линейке систем «Техэксперт: Экология». Ознакомившись с данной нормативной базой, вы будете своевременно проинформированы об основных изменениях в области недропользования. Это позволит вам:

- сэкономить время на поиске информации;
- правильно подготовиться к экспертизе запасов полезных ископаемых, подземных вод, а также геологической информации и правильно провести такую экспертизу;
- избежать наложения штрафов со стороны контролирующих органов.

Также актуальная информация, которая поможет разобраться с вопросами, возникающими при подготовке и разработке участков недр, предоставленных в пользование, содержится в справочных материалах системы «Техэксперт: Экология» «Пользование недрами».

**Еще не работаете с «Техэксперт: Экология»  
Попробуйте бесплатный пробный доступ!**



**Будьте в курсе новостей с «Техэксперт: Экология» —  
подпишитесь на Telegram-канал**

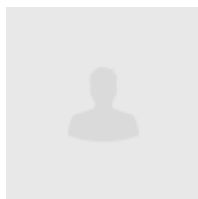
А знаете ли вы?

# Новые документы в системе «Техэксперт: Экология» за март 2023 г.



[Список новых документов](#)

## Вопрос-ответ



Бабикова Юлия  
Аркадьевна

### Вопрос:

Ранее отходы сдавались на утилизацию, а сейчас передаются для продажи. Нужно ли их учитывать в отчетах по экологии и если нужно, то в каких?

### Ответ:

Да. Если материальные объекты продаются как отходы для утилизации, то их необходимо учитывать:

- в таблицах учета отходов;
- в отчете по форме 2-ТП (отходы);
- в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду;
- в декларации о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров и в отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, как производитель или импортер товаров и упаковки товаров.

### Обоснование:

Отходы производства и потребления — это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ)).

Для отнесения материальных объектов к отходам производства и потребления хозяйствующему субъекту необходимо определить, что именно в процессе осуществления его деятельности является:

- производством;
- выполнением работ;

- оказанием услуг.

Иными словами, хозяйствующий субъект сам определяет, на какой стадии осуществления его деятельности образуются отходы производства и потребления и какие материальные объекты к ним относятся.

При этом деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I–IV классов опасности подлежит лицензированию (п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

То есть исключением являются случаи передачи (продажа) отходов V класса опасности.

Действующим природоохранным законодательством предусмотрено безусловное требование о необходимости заключения договора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее — ТКО) для передачи ТКО региональному оператору и для заключения договора на оказание услуг по обращению с отходами I и II классов опасности с федеральным оператором (п. 4 ст. 24.7, п. 3 ст. 14.4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ).

Соответственно, в отношении иных видов отходов, не относящихся к ТКО и к отходам I и II классов опасности, отходообразователь свободен в выборе организации, осуществляющей обращение с отходами.

Тем не менее при продаже отходов также необходимо:

- вести учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов и вести статистический учет в области обращения с отходами (ст. 19 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ);
- представлять декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров (далее — декларация) и отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (далее — отчетность);
- учитывать их в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее — НВОС).

Учету в области обращения с отходами подлежат (п. 4 Порядка учета в области обращения с отходами, утвержденного Приказом Минприроды России от 08.12.2020 N 1028):

- все виды отходов I–V классов опасности, которые образуют юридические лица, индивидуальные предприниматели;
- все виды отходов I–V классов опасности, которые получают юридические лица, индивидуальные предприниматели от других лиц с целью их накопления, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Обращение с отходами — это деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов (ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ).

Приказом Росстата от 09.10.2020 N 627 утверждены:

- Форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления».
- Указания по ее заполнению (далее — Указания).

Статистическую отчетность по форме N 2-ТП (отходы) предоставляют (п. 2 Указаний):

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по обращению с отходами производства и потребления;
- региональные операторы по обращению с ТКО;
- операторы по обращению с ТКО.

При этом отчетность по форме 2-ТП (отходы) не предоставляют хозяйствующие субъекты, относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства, при одновременном выполнении следующих условий:

- образуются только ТКО массой менее 0,1 тонны;
- заключен договор с региональным оператором по обращению с ТКО;
- не осуществляется деятельность в области обращения с отходами производства и потребления (обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов).

Декларация и отчетность представляются (п. 3 Положения о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории РФ за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 N 1417, п. 4 Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 N 2010):

- производителями товаров в отношении:
- товаров, произведенных на территории РФ;
- упаковки товаров, произведенных на территории РФ;
- импортерами товаров в отношении:

- товаров, ввезенных из государств — членов Евразийского экономического союза;
- товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- упаковки товаров, ввезенных из государств — членов Евразийского экономического союза;
- упаковки товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции.

Кроме того, хозяйствующие субъекты, осуществляющие производство товаров на территории РФ (производители товаров), хозяйствующие субъекты, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств — членов Евразийского экономического союза (импортеры товаров), обязаны обеспечивать выполнение нормативов утилизации (п. 1 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ).

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров, уплачивают экологический сбор (п. 7 ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ).

До 10 марта года, следующего за отчетным периодом, плательщики платы за НВОС представляют декларацию о плате за НВОС (п. 8 ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Приказом Минприроды России от 10.12.2020 N 1043 утверждены:

- Форма декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (далее — Форма декларации).
- Порядок представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Согласно п. 8.8 примечаний к Форме декларации, в столбце 7 раздела 3 декларации о плате за НВОС в строках указывается фактическое количество отходов в отчетном периоде, утилизированных в течение 11 месяцев в собственном производстве, а также передаваемых для утилизации сторонним организациям (в тоннах).

Больше консультаций вы найдете в разделе «Экология в вопросах и ответах»

