

18.08.2023

# Эколог в курсе



Самое важное и интересное для инженера-эколога

---

## Новые требования к выполнению нормативов утилизации и уплате экосбора

Источник изображения: [Freepik](#)

Подписан закон, который расширяет ответственность производителей и импортёров товаров и упаковки за счет обеспечения утилизации отходов от их использования.

### Кому это важно

Новость будет интересна юридическим лицам и ИП, которые:

- осуществляют деятельность по обращению с отходами;
- производят или импортируют товары, упаковку;
- осуществляют утилизацию отходов от использования товаров.

### Почему это важно

Президентом подписан [Федеральный закон от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об отходах производства и потребления“ и отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#).

Нормативный акт вносит изменения, в частности, в следующие законы:

- Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Новый федеральный закон направлен на совершенствование механизма расширенной ответственности производителей, импортёров товаров или упаковки, максимальное возвращение вторичных ресурсов в хозяйственный оборот и минимизацию объёмов захоронения отходов.

В планах — обязать производителей, импортёров товаров обеспечить утилизацию отходов от упаковки, произведённой на территории РФ или ввезённой из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза:

- с 1 января по 31 декабря 2025 года — 55% массы упаковки;
- с 1 января по 31 декабря 2026 года — 75%;
- с 1 января 2027 года — 100%.

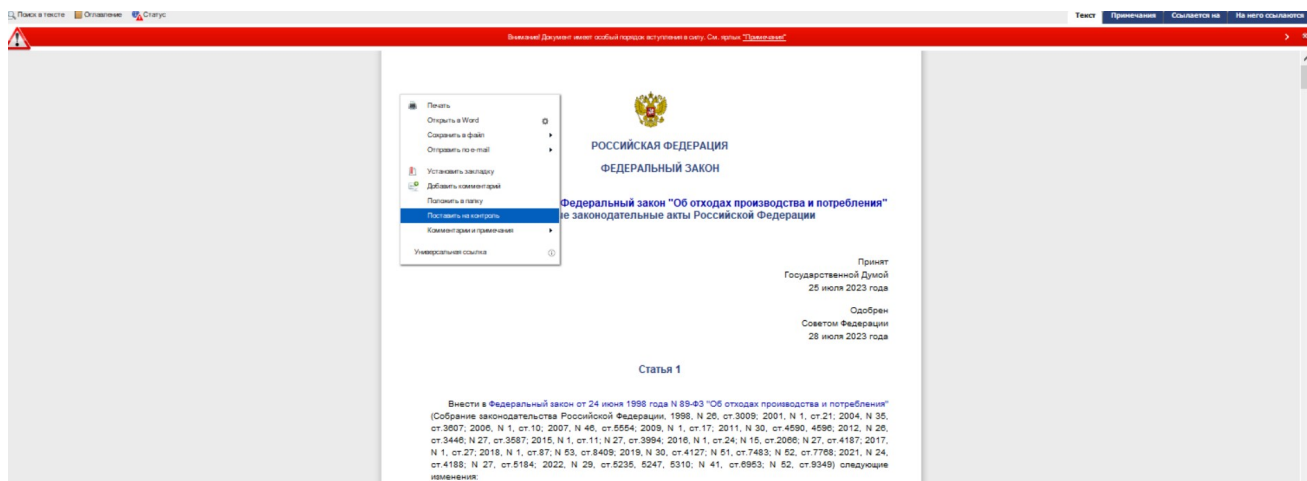
Предусматривается ведение реестра организаций и ИП, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, а также требование об обеспечении утилизации отходов от использования товаров только теми лицами, сведения о которых включены в указанный реестр.

Таким образом, Федеральный закон от 04.08.2023 № 451-ФЗ устанавливает:

- новые понятия в части требований по выполнению нормативов утилизации и уплате экологического сбора;
- особенности утилизации отходов от упаковки для производителей товаров;
- требования о проверке исполнения обязанности по утилизации отходов от использования товаров;
- особенности расчета экологического сбора в отношении товара и упаковки;
- обязанность по представлению отчетности о массе от использования отходов для хозяйствующих субъектов, сведения о которых внесены в реестр утилизаторов;

- обязанность для производителей товаров и импортеров товаров представлять сведения в единую федеральную государственную информационную систему учета отходов от использования товаров;
- особенности включения хозяйствующих субъектов в реестр утилизаторов;
- даты возникновения у производителей товаров и импортеров обязанности по обеспечению утилизации отходов от использования товаров;
- механизм определения факта самостоятельного выполнения обязанности по утилизации отходов;
- случаи, когда самостоятельная утилизация может быть признана невыполненной;
- новый порядок определения ставок экологического сбора для производителей, импортёров товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров.

Нормативный акт начнет действовать с 01.01.2024. Чтобы не пропустить возможные изменения до даты его вступления в силу, следите за законом в автоматическом режиме в «Техэксперт: Экология». Перейдите в документ, нажмите в нем правой кнопкой мыши на любое пустое пространство и во всплывающем окне выберите функцию «Поставить на контроль».



Важно учесть, что расчет экологического сбора и его уплата за отчетный период (2023 год) осуществляется в соответствии с действующей в настоящее время редакцией Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ.

## Риски

Неуплата в установленный срок экологического сбора, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, влечет наложение

административного штрафа ([ст. 8.41\\_1 КоАП РФ](#)):

— на должностных лиц — до 7 000 рублей;

— на индивидуальных предпринимателей — в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров и упаковки товаров, но не менее 250 000 рублей;

— на юридических лиц — в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров и упаковки товаров, но не менее 500 000 рублей.

### **Экспертная помощь и оценка рисков**

Чтобы разобраться в вопросах организации обращения с отходами от использования товаров, осуществления утилизации отходов и произвести уплату экологического сбора в соответствии с действующим законодательством, ознакомьтесь с подборкой экспертных материалов:

Справка [«Экологический сбор. Расширенная ответственность производителей \(РОП\)»](#) (см. «Справочник эколога»);

Образец [«Акт утилизации отходов от использования товаров»](#);

Образец [«Форма расчета суммы экологического сбора»](#) (см. сервис «Образцы и формы по экологии»);

Экспертная статья [«Как выбрать утилизатора для выполнения нормативов утилизации РОП»](#) (см. сервис «Авторские статьи»).

Первыми быть в курсе изменений требований по выполнению нормативов утилизации и уплате экосбора поможет профессиональный [телеграм-канал для промышленных экологов «Техэксперт: Экология»](#). [Подписаться!](#)

**Все решения есть в «Техэксперт: Экология»!**

**Начните работать с данными уже сейчас**



**ПОПРОБОВАТЬ БЕСПЛАТНО**

А знаете ли вы?

**Фишки фильтрации: сделайте поиск быстрым и эффективным!**

Фильтрация представляет собой сервис, который позволяет быстро осуществлять поиск необходимых материалов с использованием определенных критериев.

Пользуясь фильтрами, вы сможете:

- быстро найти нужные документы, даже если вы не помните их наименование;
- эффективно экономить время при поиске, так как фильтры позволяют исключить неподходящие результаты;
- делать процесс поиска легким и комфортным благодаря понятному и простому алгоритму.

В системах «Техэксперт: Экология» вам доступно до 14 критериев для наиболее релевантного поиска, например: наименование, вид документа, дата принятия документа, поиск по тексту и др.

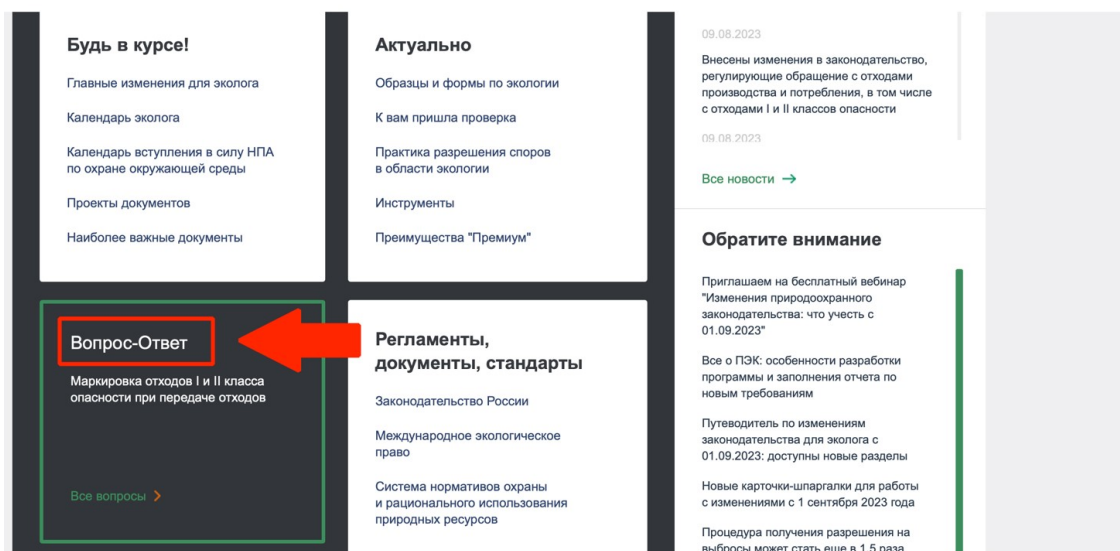
С помощью этого сервиса вы сможете найти любой материал в таких сервисах, как:

- разъяснительные письма по экологии;
- образцы и формы по экологии;
- экология в вопросах и ответах;
- практика разрешения споров в области экологии;
- международное экологическое право;
- законодательство России.

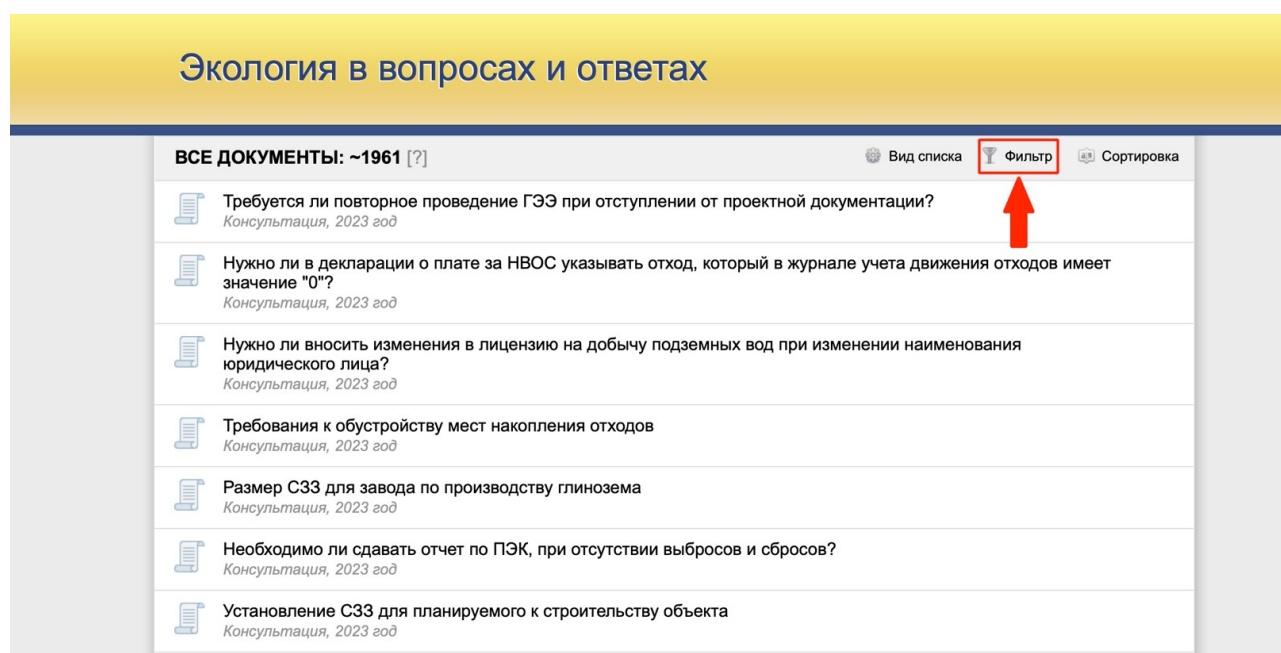
### **Как пользоваться фильтрами**

Давайте разберем это на примере сервиса «Экология в вопросах и ответах».

1. Перейдите на главную страницу продукта «Техэксперт: Экология» и найдите раздел «Экология в вопросах и ответах» (в версии «Техэксперт: Экология. Проф» — окно «Вопрос-Ответ»). Перейдите в него.



2. В верхнем правом углу открывшегося окна вы найдете кнопку «Фильтр». Нажмите на нее.



3. В появившемся окне фильтрации выберите нужный критерий поиска, введите соответствующее значение и нажмите кнопку «Найти» в нижней части окна. Чтобы сбросить все параметры поиска, используйте кнопку «Очистить фильтр» в нижней части окна фильтрации.

ФИЛЬТР

Наименование: ТКО

Вид документа/материала: Консультация

Принявший орган/Источник: Щелкните для выбора классификатора

Номер/Обозначение: Начинает... Введите номер документа

Дата принятия/утверждения: Точно

Дата изменения/редакции: Точно

Действие: Щелкните для выбора классификатора

Дата начала действия: Точно

Дата окончания действия: Точно

Тип документа: Щелкните для выбора классификатора

По тексту: Введите слова запроса

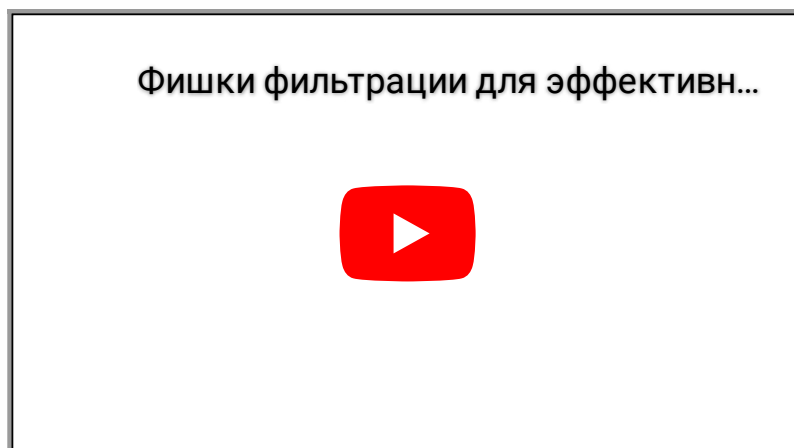
N рег. Минюста: Начинает... Введите номер документа

Дата рег. Минюста: Точно

Найти Очистить форму

4. После всех проделанных действий система выгружает список консультаций, которые соответствуют выбранным вами критериям.

Для того чтобы вам было понятнее, как пользоваться фильтрами в системе, мы записали короткую видеoinструкцию еще и на примере сервиса «Практика разрешения споров в области экологии»:



**Смотрите инструкцию и выполняйте рабочие задачи быстро и эффективно!**

## Из зала суда

### Обзор судебной практики по спорам о взыскании платы за НВОС

1. Уменьшение платежей при расчете платы за НВОС (суд на стороне ответчика — организации).
2. Разрешения на выбросы загрязняющих веществ и коэффициенты платы за НВОС (суд на стороне истца — надзорных органов).
3. Возврат излишне уплаченной суммы платы за НВОС (суд на стороне истца — организации).

## **Кейс № 1.**

### **Уменьшение платежей при расчете платы за НВОС**

Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования обратилось в суд с иском к МУП «В» о взыскании платы за НВОС в размере 15 000 000 руб.

#### Из материалов дела:

Предприятие представило декларацию о плате за НВОС за 2020 год. Управлением установлено, что в Разделе 2 «Расчет суммы платы за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты» расчет приведен без учета 100-кратного повышающего коэффициента, подлежащего применению в отсутствие утвержденных нормативов допустимых сбросов.

Общество заявило о выполнении природоохранных мероприятий, затраты на которые подлежат учету в счет уменьшения платы за НВОС.

#### Решение:

Управлению в удовлетворении требований отказано. Суды указали, что право на уменьшение платежей при расчете платы за НВОС принадлежит Предприятию.

Выполнение природоохранных мероприятий подтверждается информацией о выполнении условий водопользования, согласно решениям о предоставлении водного объекта в пользование, и сведениями о выполнении водохозяйственных и водоохранных работ на водных объектах в 2020 году (отчет по форме № 2-ОС).

Также Предприятием подтверждены расходы на проведение инженерных изысканий, разработку проектно-сметной документации и проведение технического надзора.

Общая сумма расходов составила 70 000 000 руб., то есть расходы на природоохранные мероприятия превышают взыскиваемую сумму платы.

Доводы Управления о том, что для проведения зачета затрат на реализацию мероприятий по снижению НВОС в счет платы за НВОС необходимо наличие плана снижения сбросов загрязняющих веществ с учетом поэтапного достижения утвержденных нормативов



допустимых сбросов, отклонены, так как в спорный период (2020 год) для ответчика не были утверждены нормативы допустимых сбросов, что исключало возможность разработки и утверждения плана снижения сбросов загрязняющих веществ.

Комментарий эксперта:

Из суммы платы за НВОС вычитаются затраты на реализацию мероприятий по снижению НВОС, фактически произведенные лицами, обязанными вносить плату, в пределах исчисленной платы, отдельно в отношении каждого загрязняющего вещества (п. 11 ст. 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее — Закон № 7-ФЗ)).

Затратами на реализацию мероприятий по снижению НВОС признаются документально подтвержденные расходы лиц, обязанных вносить плату в отчетном периоде на финансирование мероприятий, предусмотренных п. 4 ст. 17 Закона № 7-ФЗ и включенных в план мероприятий по охране окружающей среды (ООС) или в программу повышения экологической эффективности.

Пунктом 4 ст. 17 Закона № 7-ФЗ предусмотрено осуществление государственной поддержки при реализации мероприятий по ООС, включая внедрение наилучших доступных технологий.

Стоимость мероприятий с целью снижения НВОС, отвечающих требованиям п. 4 ст. 17 Закона № 7-ФЗ, природопользователь вправе учесть при расчете платы за НВОС.

Аналогичные положения предусматривают и Правила исчисления и взимания платы за НВОС, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 № 255.

При этом, согласно п. 25 Правил № 255, для организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения, в качестве условия для учета затрат предусмотрено включение мероприятий в план мероприятий по ООС или программу повышения экологической эффективности.

В рассматриваемом случае суды к разрешению спора подошли не формально, а в соответствии с правовой позицией Конституционного суда РФ (Определение от 10.12.2002 № 284-О) о компенсационной природе платы за НВОС. Согласно ей плата устанавливается на основе принципа эквивалентности исходя из вида и объема НВОС, следовательно, размер платы за НВОС не может превышать фактически оказываемого воздействия и должен определяться с учетом затрат на природоохранные мероприятия.

Дополнительный материал по теме:

Справка «План мероприятий по охране окружающей среды и программа повышения экологической эффективности»

**Кейс № 2.**

## **Разрешения на выбросы загрязняющих веществ и коэффициенты платы за НВОС**

Управление Росприроднадзора обратилось в суд с иском к МУП «У» о взыскании 5 000 000 руб. платы за НВОС за 2020 год.

### Из материалов дела:

В 2020 году у ответчика отсутствовали разрешения и лимиты на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе полученные до 01.01.2019.

В представленной декларации о плате за НВОС ответчиком исчислена сумма платы с коэффициентом 25 вместо коэффициента 100, подлежащего применению согласно позиции Управления.

### Решение:

Суды пришли к выводу об обоснованности иска.

Коэффициент 25 подлежит применению в отдельных случаях и не применяется в ситуации, когда лицо осуществляет деятельность на объекте II категории в отсутствие разрешительных документов, в том числе полученных до 01.01.2019 и сохраняющих действие в отчетном периоде.

Довод заявителя о предпринятых мерах по разработке и утверждению разрешительной документации был впервые заявлен в суде кассационной инстанции и не принят судом.

### Комментарий эксперта:

Разрешения на выбросы загрязняющих веществ, полученные лицами, осуществляющими деятельность на объектах I и II категорий до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений либо до дня получения КЭР или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов (п. 1 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ).

С 01.01.2019 и до получения КЭР или представления декларации о воздействии допускается выдача или переоформление разрешений в ранее действующем порядке, которые действуют до дня получения КЭР или до дня сдачи декларации (ч. 1.1 ст. 11 Закона № 219-ФЗ).

Таким образом, если действие разрешений и лимитов истекает после 01.01.2019, необходимо переоформить документы или получить КЭР, представить декларацию о воздействии с приложением расчета нормативов допустимых выбросов (ст. 22 Закона № 7-ФЗ) или рассчитать плату с применением коэффициента 100 (п. 12 Правил № 255).

### Дополнительный материал по теме:

Справка «Комплексное экологическое разрешение»

### Кейс № 3.

#### Возврат излишне уплаченной суммы платы за НВОС

ГП «Н» обратилось в суд с иском к Межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования о взыскании излишне перечисленной платы за НВОС за 2019–2021 гг.

#### Из материалов дела:

Суды установили, что истец осуществил платежи за размещение отходов за 2019 год, при этом последний платеж произведен 17.10.2019.

Суды, с учетом того, что отчетным периодом в отношении платы за НВОС признается календарный год, указали, что сумма переплаты не может образоваться ранее даты последнего платежа по итогам года.

#### Решение:

Обращение в суд состоялось в пределах трехгодичного срока на возврат излишне внесенных в бюджет платежей.

#### Комментарий эксперта:

Излишне уплаченные суммы платы за НВОС подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачету в счет будущих отчетных периодов (ч. 2 ст. 16.5 Закона № 7-ФЗ).

Сумма излишне уплаченной (взысканной) платы подлежит зачету в счет предстоящих платежей лица, обязанного вносить плату (п. 36 Правил № 255), либо возврату указанному лицу в соответствии с Порядком, утвержденным Приказом Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334 (далее — Порядок № 334), на основании заявления лица, обязанного вносить плату, в срок не позднее 3 месяцев с даты получения заявления.

В соответствии с п. 12 Порядка № 334, принятие территориальным органом Росприроднадзора решения о возврате или зачете сумм излишне уплаченной (взысканной) платы основывается на результатах проверки, представленных лицом, обязанным вносить плату, на декларации о плате и на сведениях, имеющихся в распоряжении тероргана Росприроднадзора.

Согласно п. 48 Правил № 255, решения о зачете (возврате) излишне уплаченных сумм платы принимаются Росприроднадзором в порядке, установленном бюджетным законодательством РФ.

Пунктом 2 ст. 40.1 Бюджетного кодекса РФ установлен трехлетний срок для подачи заявления о возврате излишне уплаченного (взысканного) платежа в бюджет со дня уплаты (взыскания) такого платежа, если иное не предусмотрено законодательными актами РФ.

Статья 40.1 Бюджетного кодекса РФ введена Федеральным законом от 01.07.2021 № 244-ФЗ и действует с 01.07.2021. При этом Законом № 7-ФЗ, Правилами № 255 или иными нормативными актами о плате за НВОС ограничения по сроку на возврат излишне уплаченной платы за НВОС не установлены.

Так, например, в Постановлении АС СЗО от 28.11.2022 по делу № А56-82003/2021 суд отклонил доводы территориального управления Росприроднадзора о пропуске плательщиком срока на возврат суммы излишне уплаченной платы за НВОС (образовавшейся в 2016–2017 гг.), поскольку заявление о возврате платы (от 20.04.2021) было подано до вступления в действие ст. 40.1 Бюджетного кодекса РФ.

После введения ст. 40.1 Бюджетного кодекса РФ, в отношении срока возврата излишне уплаченной платы за НВОС действует ограничение, аналогичное ограничениям в отношении иных публично-правовых платежей.

Дополнительный материал по теме:

Справка «Плата за негативное воздействие на окружающую среду»



Обзор судебной практики подготовила Юлия Юрченко, руководитель экологической практики Сибирского офиса «Пепеляев Групп», эколог-аудитор, эксперт ГЭЭ ЕМУ Росприроднадзора

**Больше разбора судебной практики экспертом  
— в сервисе «Техэксперт: Экология»**

**«Практика разрешения споров в области экологии»**



**ПОПРОБОВАТЬ БЕСПЛАТНО**

© АО «Кодекс», 2023

*Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».*

*Политика конфиденциальности персональных данных*