

02.12.2020

Закупки-info



Самое важное и интересное для специалистов в сфере осуществления закупок

Изменен ряд актов по вопросам закупок по 44-ФЗ и 223-ФЗ

Опубликовано Постановление Правительства РФ от 07.11.2020 № 1799, которым предусмотрены изменения в некоторых актах Правительства РФ по вопросам закупок. Изменения носят преимущественно технический характер и направлены на приведение подзаконного регулирования закупок в соответствие с действующим законодательством.

Рассмотрим наиболее существенные изменения.

1. С 13.11.2020 в реестр контрактов может не включаться информация о стране происхождения товара, если проводится конкурс на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу по проектной документации (п. 6 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084).

Напомним, что ранее исключения были предусмотрены только при проведении аукциона по аналогичным работам (пп. «р» п. 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084).

2. Введение в действие особенностей проведения закрытых электронных процедур по Постановлению Правительства РФ от 28.02.2019 № 223 вновь отложено. На этот раз до 01.07.2021.

До указанной даты продолжают действовать особенности осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства по Постановлению Правительства РФ от 27.11.2017 № 1428.

3. С 01.01.2021 в плане закупки для отдельных видов юридических лиц предусмотрено указание:

— количества и единиц измерения в отношении товаров, поставляемых при выполнении работ или оказании услуг;

— объема финансового обеспечения за счет субсидии (при реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры).

Также с 01.01.2021 в реестре договоров дополнительно будет указываться информация:

— о цене единицы товара, работы или услуги;

— об объеме финансового обеспечения за счет субсидии (при реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры).

Подробнее с данными изменениями ознакомьтесь в соответствующих справочных материалах:

- [План закупки по 223-ФЗ](#);
- [Реестр контрактов по 44-ФЗ](#);
- [Реестр договоров при закупках по 223-ФЗ](#);
- [Закрытые способы определения поставщиков \(подрядчиков, исполнителей\) по 44-ФЗ](#).

А знаете ли вы?

Расчетчики готовы к закупкам в 2021 году. А вы?

В системе обновлены расчетчики сроков проведения электронных процедур закупок по 44-ФЗ:

- [Расчетчик сроков при проведении электронного аукциона](#);
- [Расчетчик сроков при проведении запроса котировок в электронной форме по 44-ФЗ](#).

В новой версии расчетчиков учтены выходные и праздничные дни 2021 года.

Актуализированные расчетчики доступны в сервисе [«Инструменты заказчика»](#) под кнопкой [«Расчетчики по 44-ФЗ»](#) на главной странице системы.

Вопрос-ответ



*Фадеев Сергей
Владимирович*

Вопрос:

Правомерно ли заказчику в конкурсной документации по запросу котировок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ указать следующее требование: «В связи с тем, что в соответствии со ст. 171 Налогового кодекса РФ заказчик имеет право применить вычет по НДС в отношении приобретаемых товаров (работ, услуг), единый базис сравнения ценовых предложений: без учета НДС.

Приведение ценовых предложений участников закупки к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками закупки, являющимися плательщиками НДС»?

Иными словами, из вышеуказанной формулировки следует вывод о том, что если, например, Участник № 1 подаст ценовое предложение 105 тыс. руб. с НДС и Участник № 2 подаст ценовое предложение 100 тыс. руб. без НДС, то победит Участник № 1, так как конкурсная комиссия вычтет еще НДС из предложения Участника № 1, но при заключении контракта его общая цена будет в размере 105 тыс. руб. с НДС, что будет выше, чем предложение Участника 2.

Ответ:

По нашему мнению, установление указанных в обращении требований противоречит нормам законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц и у Участника № 2 будут основания подать жалобу в ФАС о том, что контракт заключен по цене выше его предложения.

Обоснование:

1. Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает

документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки (ч. 9 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

При осуществлении закупки в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок (ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Таким образом, из приведенных выше законодательных норм следует, что при осуществлении запроса котировок документация не разрабатывается и документации, о которой говорится в обращении, в рассматриваемом случае быть не должно. Обратите на это внимание.

2. Необходимо отметить, что под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признаётся участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора. (ч. 20 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Следовательно, признание победителем запроса котировок участника, который предложил не минимальную цену договора, противоречит положениям законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.

Также обращаем ваше внимание на то, что одним из принципов, которыми должен руководствоваться заказчик при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, являются равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с Положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ).

Особо хочется отметить, что в соответствии со ст. 2 Гражданского кодекса РФ предпринимательская деятельность определена как самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

При этом ни налоговое законодательство РФ, ни нормы законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц не содержат положений, допускающих предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, каких-либо преимуществ при участии в закупках.

Таким образом, участник закупки, в случае принятия им решения участвовать в закупке,

формирует в заявке свое ценовое предложение исходя из своих возможностей, с учетом того, что данное ценовое предложение позволит признать такого участника победителем закупочной процедуры.

Применение при оценке заявок вычета суммы НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками данного налога, может привести к созданию им преимущественных условий в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, созданию неравных условий, ограничению конкуренции, что является недопустимым исходя из требований п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, каких-либо особых условий для рассмотрения и оценки заявок участников закупки, являющихся плательщиками НДС или участниками закупки, применяющими упрощенную систему налогообложения, в документации и/или извещении о закупке отражать не нужно. Рассматривать и оценивать такие заявки необходимо по конкретному ценовому предложению, содержащемуся в заявке, вне зависимости от того, какую систему налогообложения использует конкретный участник закупки. Иными словами, в случае если при проведении закупки участник закупки не является плательщиком НДС, он указывает цену без учета НДС и его ценовое предложение сравнивается с окончательной ценой, предложенной участником, который начисляет НДС.

Стоит отметить, что сложившаяся судебная практика придерживается именно такой позиции.

В качестве примера смотрите:

- Определение Верховного суда РФ от 22.07.2015 № 303-КГ-15-7460 по делу № А73-9402/2014;
- Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 29.07.2015 № Ф03-3011/2015 по делу № А73-14973/2014.

С более подробной информацией по вопросу вы можете ознакомиться в справочном материале «Извещение и документация об осуществлении конкурентной закупки по 223-ФЗ».

Меню

введите фразу для поиска

Найти

Поиск в тексте

Текст справки

Законодательство России

Судебная практика

Комментарии, консультации

Справки

Закупки по 223-ФЗ

- Общие положения закупок по 223-ФЗ
- Планирование закупок по 223-ФЗ
- Техническое задание для закупок по 223-ФЗ
- Договоры по 223-ФЗ
- Заключительные процедуры по 223-ФЗ**
 - Рабочие календари конкурентных закупок по 223-ФЗ
 - Извещение и документация об осуществлении конкурентной закупки по 223-ФЗ**
 - Подача, обеспечение, изменение и отзыв заявок на участие в конкурентной закупке по 223-ФЗ
 - Протоколы в закупках по 223-ФЗ
 - Заключение договора по результатам закупки по 223-ФЗ
 - Закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по 223-ФЗ

поиск

Извещение и документация об осуществлении конкурентной закупки по 223-ФЗ

- Извещение об осуществлении конкурентной закупки
- Документация об осуществлении конкурентной закупки
- Сроки размещения извещения и документации об осуществлении конкурентной закупки
- Проект договора

Каждый заказчик при проведении любой конкурентной закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ) должен подготовить комплект документов, который включает в себя извещение, документацию и проект договора.

Федеральным законом от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ закреплены основные требования к содержанию извещения и документации. Важно, чтобы извещение и документация об осуществлении конкурентной закупки содержали максимально полную и достоверную информацию о том, что заказчику необходимо и какие требования заказчик предъявляет участникам закупки.

В противном случае указание неправомерных требований или отражение не всех сведений о закупке может привести к жалобам со стороны участников.

В справочном материале подробно рассмотрены обязательные требования к извещению и документации, а также рассмотрены сроки размещения извещения, документации в единой информационной

© АО «Кодекс», 2020

Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».

Положение по обработке и защите персональных данных