

04.08.2021

# Закупки-info



**Самое важное и интересное для специалистов в сфере осуществления закупок**

---

## **Иностранные базы данных открыты для закупок по 44-ФЗ**

Постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 № 1226 внесены изменения в порядок применения запрета на допуск иностранного программного обеспечения (далее — ПО) по [Постановлению Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236](#).

### **В чём суть изменений?**

Ранее под ПО для целей применения запрета на допуск понимались:

- 1) программы для ЭВМ;
- 2) базы данных.

Теперь же к ПО отнесены программы для ЭВМ и баз данных ([п. 2 Правил формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств — членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236](#)).

То есть предметом стала именно программа для базы данных, а не база данных сама по себе.

Таким образом, на закупки иностранных баз данных запрет допуска больше не распространяется.

## Что делать заказчикам?

Исключить установление в закупочной документации запрета на допуск иностранного ПО, если предметом закупки являются базы данных.

Например, запрет допуска не распространяется на закупку отдельных баз данных для установки и использования с уже имеющимся у заказчика программным комплексом "Кодекс"/"Техэксперт».

## Штраф!

Установление запрета на допуск иностранного ПО при закупке баз данных может быть квалифицировано как неправомерное установление требований к товарам, влекущих ограничение количества участников закупки.

Административный штраф может составить 1% НМЦК, но не менее 10 тыс. и не более 50 тыс. руб. (ч. 4.1 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

## Чем поможет система?

Информация об изменениях, а также порядок применения запрета на допуск иностранного ПО в тех случаях, когда это необходимо, представлены в справочном материале «Запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, по 44-ФЗ» системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

The screenshot shows a web browser window with a search bar at the top. The search results are displayed in a sidebar on the left and the main content area on the right. The sidebar contains a list of search results, with the following items highlighted by red boxes:

- Закупки по контрактной системе
- Запреты, ограничения, условия допуска иностранных товаров, работ, услуг по 44-ФЗ
- Запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, по 44-ФЗ

The main content area displays the title "Запрет на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, по 44-ФЗ" and a list of sub-topics:

- Общие положения
- Определение объекта закупки
- Применение запрета на допуск иностранного программного обеспечения
  - Особенности составления документации о закупке
  - Определение страны происхождения программного обеспечения
- Особенности закупки иностранного программного обеспечения

Below the list, there is a "Внимание!" section with a warning icon and text: "С 21.07.2021 запрет допуска распространяется на программы для ЭВМ и программы для баз данных. Непосредственно на сами базы данных запрет не распространяется. Соответствующие изменения внесены Постановлением Правительства РФ от 20.07.2021 N 1226. Справочный материал актуализирован."

Further down, there is a paragraph: "В наши дни работа любой организации немыслима без использования компьютерной техники. Однако для обеспечения производственных потребностей заказчиков требуется не только оборудование, но и соответствующее программное обеспечение, которое позволит решать необходимые задачи."

At the bottom, there is another paragraph: "С 01.01.2016 г. в России запрещены закупки иностранного программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд. Однако привычные для большинства пользователей программные продукты, например, операционные системы Windows или пакет офисных приложений Microsoft Office, являются иностранными. В связи с этим перед заказчиками встала непростая задача - найти подходящее программное обеспечение среди российских аналогов."

At the very bottom, there is a note: "В справочном материале рассмотрен порядок применения запрета на допуск иностранного программного обеспечения, включая особенности составления документации о закупке, а также случаи, в которых закупка"

**Еще не работаете с системой «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»?**

**Попробуйте бесплатный доступ!**

А знаете ли вы?

# Бесплатный вебинар о малых закупках в электронной форме

26.08.2021 в 9.30 (МСК) состоится вебинар на тему «**Закупки у единственного поставщика в электронной форме по 44-ФЗ**».

1 апреля 2021 года вступило в силу новое правило осуществления закупок у единственного поставщика, так называемых малых закупок. Заказчик получил право осуществлять такие закупки на сумму до 3 млн руб. При этом необходимым условием является проведение закупок в электронной форме.

Несмотря на то что порядок осуществления закупки у единственного поставщика в электронной форме регламентирован положениями законодательства о контрактной системе, у заказчиков возникают вопросы по нюансам механизма проведения таких закупок.

На вебинаре будет рассмотрено:

- как будет работать новый механизм;
- как должны действовать участники, заказчики и операторы электронных площадок.

**Информация, которая будет представлена на вебинаре, позволит вам:**

- разобраться в порядке проведения малых закупок в электронной форме;
- сэкономить время на поиске информации, получив оперативное разъяснение эксперта по возникающим вопросам во время вебинара;
- избежать нареканий и штрафов со стороны контролирующих органов.

Нарушение порядка осуществления закупок влечет административную ответственность по ст. 7.29, 7.30, 7.32 КоАП РФ в виде штрафа. Размер штрафа в зависимости от нарушения может составлять:

- на должностных лиц от 30 тыс. до 50 тыс. руб.;
- на юридических лиц от 15 тыс. до 500 тыс. руб.

**В ходе вебинара будут рассмотрены следующие вопросы:**

1. Общие положения закупки «малого объема»
2. Извещение о закупке
3. Предварительное предложение (требования, содержание)

4. Порядок закупки

5. Заключение контракта

Задайте заранее вопрос по теме в форме на [странице регистрации](#).

Ответ на ваш вопрос будет озвучен в ходе вебинара.

Вопросы принимаются **до 23.08.2021**.

В день вебинара вопросы эксперту можно будет задать непосредственно в чате.



Спикер: **Акуленко Ольга Владимировна**

Эксперт системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

Проводит всероссийское экспертное консультирование по вопросам осуществления закупочной деятельности.

**Важно! В поле «Промокод» введите ОНЛАЙН**

РЕГИСТРАЦИЯ →

## Вопрос-ответ



*Овечкин Иван  
Дмитриевич*

**Вопрос:**

Можно ли изменить условия контракта по 44-ФЗ на основании п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ, ведь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ такое основание для изменения условий контракта не предусмотрено?

**Ответ:**

По данному вопросу в законодательстве имеет место правовая коллизия.

По нашему мнению, бюджетным учреждениям необходимо включать в договоры условия о возможности их изменения по соглашению сторон в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

**Обоснование:**

Действительно, законодательством о контрактной системе возможность изменять условия

контракта в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств предусмотрена только для государственных и муниципальных заказчиков (п. 6 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Среди учреждений государственными и муниципальными заказчиками являются только казенные учреждения (п. 5 и 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Бюджетные учреждения государственными и муниципальными заказчиками не являются (п. 7 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ). Соответственно, имеющееся основание изменения условий контракта в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств на них не распространяется.

Тем не менее разъяснения и административная практика по данному вопросу свидетельствуют о том, что бюджетным учреждениям необходимо предусматривать в контрактах возможность изменения их условий в соответствии с п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Минэкономразвития в Письме от 04.05.2016 № Д28и-1193 прямо говорит, что заказчик вправе включать в контракт такое условие.

Минфин в Письме от 03.10.2019 № 24-03-07/75897 также допускает возможность включения рассматриваемого условия в контракт.

В административной практике правомерность условия о возможности изменения контракта в соответствии с п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ подтверждается в следующих решениях:

- Решение Краснодарского УФАС от 22.09.2016 № ЭА-1376/2016;
- Решение Удмуртского УФАС от 24.04.2020 № 018/06/106-418/2020;
- Решение Удмуртского УФАС от 24.04.2020 № 018/06/106-420/2020.

Более того, в практике имеются случаи привлечения заказчика к ответственности за то, что контрактом была предусмотрена возможность изменения его условий в связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств казенного учреждения (п. 6 ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), в то время как заказчик являлся бюджетным учреждением и должен был применять п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Контролирующий орган расценил это как утверждение документации с нарушением требований законодательства (Постановление Краснодарского УФАС от 21.08.2017 № 548 А-РЗ/2017).

Таким образом, бюджетному учреждению следует предусматривать в контракте условие о возможности его изменения по соглашению сторон в случае уменьшения получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Дополнительно отметим, что в рассматриваемом случае действительно имеет место

правовая коллизия.

Приведенные разъяснения и административная практика ссылаются на то, что законодательство о контрактной системе основывается в том числе на положениях Бюджетного кодекса РФ (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При этом по какой-то причине игнорируется другое положение приведенной статьи – нормы права, содержащиеся в других федеральных законах (к которым относятся и кодексы) и регулирующие отношения в сфере закупок, должны соответствовать Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В свою очередь, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ по общему правилу запрещает изменение условий контракта вообще и содержит исчерпывающий перечень исключений, в которых такое изменение всё же возможно.

Таким образом, требование п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ противоречит запрету на изменение условий контракта и исключениям из него, предусмотренным ч. 2 ст. 34 и ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При этом приоритет имеет именно Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

То есть получается, что предусматривать возможность изменения контракта на основании п. 5 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ с точки зрения закупок нельзя.

Однако до разрешения данной коллизии законодателем рекомендуем руководствоваться разъяснениями и складывающейся практикой.

**Еще больше консультаций экспертов вы найдете в сервисе «Готовые решения» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»**

© АО «Кодекс», 2021

*Исключительные авторские и смежные права принадлежат АО «Кодекс».*

*Положение по обработке и защите персональных данных*