

06.07.2022

Закупки-info



Самое важное и интересное для специалистов в сфере осуществления закупок

Уголовная ответственность за нарушения 44-ФЗ без корыстной цели может быть отменена

На рассмотрении Государственной Думы РФ находится [проект № 106973-8](#) с изменениями в [ст. 200.4 Уголовного кодекса РФ](#).

Суть предлагаемых изменений

В настоящее время уголовно наказуемыми являются нарушения законодательства о контрактной системе, если они причинили крупный ущерб (более 2 250 000 руб.) и совершены из корыстной или иной личной заинтересованности ([ч. 1 ст. 200.4 Уголовного кодекса РФ](#)).

И если корыстные цели в целом понятны (стремление путем совершения правонарушений получить для себя или других лиц выгоду имущественного характера), то понятие «иная личная заинтересованность», по мнению авторов законопроекта, является слишком неоднозначным.

Под иной личной заинтересованностью понимается стремление извлечь выгоды неимущественного характера для себя или других лиц, в том числе получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, например в трудоустройстве

или продвижении по службе своего родственника.

Также может рассматриваться в качестве проявления иной личной заинтересованности стремление в результате допущенного нарушения получить поощрение по службе, государственную или иную награду, занять более высокую должность и т. п. (п. 12.1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»).

Однако даже с учетом имеющихся разъяснений авторы законопроекта считают понятие «иная личная заинтересованность» слишком широким, что создает риски привлечения к уголовной ответственности практически за любое нарушение в сфере закупок, если оно повлекло причинение крупного ущерба.

В связи с этим иную личную заинтересованность как признак состава преступления предложено исключить.

Отметим, что в ходе рассмотрения законопроекта также предлагалось вместо исключения данного понятия уточнить его непосредственно в примечании к ст. 200.4 Уголовного кодекса РФ (в соответствии с разъяснениями Верховного Суда РФ), однако данная поправка была отклонена.

Таким образом, в случае принятия законопроекта уголовная ответственность в сфере закупок будет возможна только за нарушения, совершенные с корыстной целью.

Обращаем внимание, что на момент написания новостной статьи законопроект одобрен Государственной Думой РФ.

Ознакомиться с текстом законопроекта № 106973-8 можно в Системе обеспечения законодательной деятельности <https://sozd.duma.gov.ru>.

Чем поможет система

За дальнейшей судьбой законопроекта следите с помощью:

— новостной ленты «Новости в сфере закупок» в системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»;

— сообщества на сайте «ВКонтакте»;

— телеграм-канала «Кодекс. 44-ФЗ и 223-ФЗ».

А знаете ли вы?

Новый выпуск электронного журнала для специалиста по закупкам

В систему «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» включен июльский номер электронного журнала серии «Закупки. Теория и практика».

В новом выпуске представлена подборка актуальных консультаций экспертов и разъяснений госорганов по спорным вопросам осуществления закупочной деятельности заказчиками.

Материалы журнала разделены на рубрики в зависимости от вида заказчика и специфики его работы.

Используйте в работе дополнительный бесплатный источник информации и экономьте денежные средства на покупке иных изданий.

Ознакомьтесь с новым выпуском журнала при помощи баннера «Электронные журналы серии „Закупки. Теория и практика“» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

The screenshot shows the main page of the 'Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика' website. At the top, there is a search bar and navigation menu. Below the header, a statistics table shows the number of documents: 399,485 total, 2,174 new, and 2,505 changed. A navigation bar includes 'Онлайн-услуги', 'Справочники', 'Быть в курсе', 'Инструменты заказчика', and 'Готовые решения'. The main content area features a 'Новые поступления в продукт' section with a calendar for 'июнь-июль' 2022. Under 'Обратите внимание!', three items are listed, with the second item, 'Новые выпуски онлайн-издания "Закупки-Info"', highlighted with a red box. Below this, a 'Новое в продукте!' section lists updated information blocks and new consultations. On the right side, there are several promotional banners, including one for 'Электронные журналы серии "Закупки. Теория и практика"' which is also highlighted with a red box.

Еще не работаете с системой «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика»?



Вопрос-ответ



*Овечкин Иван
Дмитриевич*

Вопрос:

При проведении запроса котировок на электронную почту пришел запрос на разъяснение. Участник закупки указывает, что характеристики товара соответствуют одному конкретному производителю, и требует внести изменения. Должен ли заказчик отвечать на данный запрос и нужно ли вносить изменения в извещение?

Ответ:

1. Нет, заказчик не обязан отвечать на такой запрос.
2. Решение о внесении изменений в извещение заказчик принимает самостоятельно.

Обоснование:

1. Направление запросов на разъяснение предусмотрено только при проведении конкурсов и аукционов. При проведении запросов котировок участники не вправе направлять запросы на разъяснение извещения (ч. 5 ст. 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее — Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

При этом запросы на разъяснение направляются только через электронную площадку.

Таким образом, любые иные обращения в адрес заказчика (например, через электронную почту) не являются запросом на разъяснение с точки зрения законодательства. Соответственно, рассматривать и отвечать на такие обращения заказчик не обязан.

2. Законодательство о контрактной системе не регламентирует порядок определения требований к закупаемым товарам.

Заказчик определяет такие требования самостоятельно, исходя из собственных потребностей, специфики деятельности и иных условий. При этом не должно допускаться необоснованное ограничение числа участников закупок (ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Таким образом, если заказчик полагает, что в рассматриваемом случае все спорные характеристики закупаемого оборудования установлены обоснованно и являются важными для него, то изменения в извещение можно не вносить.

В таком случае даже при подаче жалобы заказчик сможет обосновать потребность в оборудовании именно с такими характеристиками.

В судебной практике уже давно сформирована и периодически подтверждается позиция, согласно которой указание заказчиком особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки (п. 1 Обзора судебной практики Верховного Суда РФ от 28.06.2017).

Кроме того, суды полагают, что если предметом закупки является именно поставка товара, а не его производство, то любое заинтересованное лицо может приобрести такой товар у производителя и поставить заказчику в рамках контракта (Определение Верховного Суда РФ от 24.01.2022 по делу № А61-4140/2020).

Таким образом, соответствие характеристик товара единственному производителю не влияет на возможность иных лиц принять участие в закупке и не ограничивает конкуренцию.

С другой стороны, необходимо принимать во внимание, что на уровне контролирующего органа могут приниматься и противоположные решения.

Если же у заказчика отсутствует обоснование для заявленных характеристик товара, то может быть целесообразным пересмотр таких характеристик и далее — либо их обоснование, либо отказ от них.

Окончательное решение о внесении изменений в извещение (в характеристики закупаемого товара) заказчик принимает самостоятельно.

Еще больше консультаций экспертов вы найдете в сервисе «Готовые решения» на главной странице системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».